

их нарушение осуждается в обществе как неправильное, несправедливое поведение, что приводит к мысли о том, что права человека являются этическими, моральными правами. Но они же зафиксированы в правовых документах, их нарушение ведет к ответственности, предусмотренной правом.

Основы теории прав человека заложены английским просветителем, представителем классического либерализма Дж. Локком, обосновавшим принципы гражданского общества. Законодательное закрепление либеральные идеи прав человека впервые получили во Франции в Декларации прав человека и гражданина (1789) и Билле о правах в США (1789–1791), в которых был регламентирован как принцип правительственной политики тезис о защите естественных прав человека.

В странах Запада социальные права граждан получили юридическое признание главным образом после второй мировой войны. В 1948 г. важнейшие из них – право на труд, отдых, социальное обеспечение, образование, достойный уровень жизни и др. – были включены во Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН. Это дало толчок для закрепления социальных прав в конституциях или законах целого ряда государств.

Подводя итог, можно сказать, что права человека основаны на естественном праве, они присущи людям от рождения независимо от их позитивно-правового закрепления, от принадлежности к какому-либо государству. Права человека являются объектом международно-правового регулирования и защиты. Любое государство обеспечивает соблюдение прав человека, гарантируя их. Гарантии прав человека – это условия и средства, обеспечивающие их фактическую реализацию и защиту.

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ЕВРОПЫ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

М. В. Пырина, О. Н. Томюк

В современном мире взаимосвязь между государствами стремительно развивается, постоянно появляются новые возможности для международного сотрудничества. Этому способствовал научно-технический прогресс, повлекши за собой создание единого общемирового информационного пространства, глобальной сети Интернет, разработка новых технологий в промышленности и медицине. В настоящее время (конец XX – начало XXI вв.) наблюдается не только рост положительных возможностей для развития человеческих отношений, но появились и новые

опасности для человечества в целом – крупномасштабные экономические кризисы, техногенные катастрофы, международный терроризм, транснациональная организованная преступность. Как отмечают ученые, одним из важнейших следствий научно-технического прогресса является движение людей к установлению более тесных и интенсивных связей, к выходу наций и народов на арену международных правовых отношений в качестве субъектов вместе с государствами и международными организациями⁹⁰.

Основу сближения составляют права человека, в особенности гражданские и политические права. Именно в этом направлении наиболее успешно развивается сотрудничество европейских государств в Совете Европы. Совет Европы (1949) – старейшая международная политическая организация на континенте, главная задача которой – защита прав человека, развитие демократии и утверждение верховенства права на территории всех входящих в Совет стран. Совет Европы представляет мнения более 800 миллионов европейцев. Средством достижения единства между европейскими государствами является защита и развитие прав человека и основных свобод.

Европейская конвенция о правах человека – «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Италия, Рим, 4 ноября 1950 г.)⁹¹, разработана с учетом Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.⁹² Правительства, являясь членами Совета Европы, подписали Конвенцию, подтверждая этим свою глубокую приверженность основным свободам, дали обязательство соблюдать права человека, которые являются основой справедливости и всеобщего мира, соблюдение которых обеспечивается, с одной стороны, подлинно демократическим политическим режимом и, с другой стороны, всеобщим пониманием и соблюдением прав человека.

1 апреля 2012 г. к исполнению своих обязанностей на посту Комиссара Совета Европы по правам человека приступил Нилс Муйжниекс. Избранный Парламентской ассамблеей в январе 2012 г., г-н Муйжниекс стал третьим Комиссаром в истории Совета Европы. До него эту должность занимали Томас Хаммарберг (2006–2012) и Альваро Хиль-Роблес (1999–2006). Нилс Муйжниекс (Латвия) в течение двадцати лет работал

⁹⁰ Васильев В. С. Международная правосубъектность индивида // Международное право XXI века. К 80-летию И. И. Лукашука. Киев: Промень, 2006.

⁹¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Италия, Рим, 4 ноября 1950 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.coe.ru/news/convention> (дата обращения: 10.04.2012).

⁹² Всеобщая декларация прав человека Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12. 1948 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 13.04.2012).

в правозащитной сфере, имеет обширные знания по вопросам контроля за соблюдением прав человека на международном уровне, работал в качестве председателя Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (2010–2012).

Бюро Комиссара по правам человека – это независимая структура в составе Совета Европы. Комиссар отвечает за осведомленность населения о принципах прав человека и за уважение этих принципов со стороны государств, входящих в Совет Европы. Комиссар исполняет преимущественно «профилактические» функции и этим кардинально отличается от Европейского суда по правам человека.

Избранный Комиссар заявил, что готов развивать вклад Бюро Комиссара в эффективную реализацию и полное соблюдение прав человека в государствах-членах Совета Европы. В качестве приоритетных направлений правозащитной деятельности были определены следующие:

- защита прав самых уязвимых групп – дети, пожилые люди и инвалиды;
- права мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев;
- права женщин и гендерное равенство;
- права меньшинств;
- важность соблюдения правозащитных стандартов в информационном обществе, в частности в контексте свободы СМИ, защиты данных, социальных сетевых ресурсов и обеспечения цифровой грамотности;
- взаимодействие с национальными правозащитными структурами;
- формирование на национальном уровне политики, ориентированной на защиту прав человека, и решение системных проблем в государствах-членах Совета Европы.

Главное, отметил Н. Муйжниекс, «близость к людям и объективность в диалоге с государственными органами власти», что необходимо каждому, кто привержен делу обеспечения прав человека для всех.

Россия, подписав Устав Совета Европы⁹³, стала членом этой европейской организации в 1996 г. За период с 1996 г. Россией был подписан и ратифицирован ряд важнейших нормативно-правовых актов (Европейская конвенция о пресечении терроризма, от 04.11.2000 г.; Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, от 05.05.1998 г.; Европейская социальная хартия, от 16.10.2009 г. и многие другие документы), что позволило

⁹³ Устав Совета Европы. 28.02.1996 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.coe.ru/news/convention> (дата обращения: 12.04.2012).

эффективнее осуществлять защиту прав российских граждан на территории Европы, совместными усилиями европейских государств решать правоохранные, правозащитные проблемы.

В качестве подтверждения можно назвать такие совместные акции, проводимые членами Совета Европы, как Кампания по борьбе против сексуального насилия в отношении детей, Кампания «Скажи “Нет!” дискриминации», Совместная программа «Меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества».

Юридический подход при решении проблемы защиты прав человека реализуется программой «Строим Европу для детей и вместе с детьми», имеющей целью продвижение прав детей и их защиту от любых форм насилия. Совет Европы принял Конвенцию (июль 2007) о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера. Впервые квалифицируя такие посягательства на детей (в том числе совершаемые дома или родственниками) как уголовное преступление, Конвенция заполняет пробелы и гармонизирует европейскую правовую базу борьбы с этим злом. Имеющиеся статистические данные указывают на то, что в европейских странах примерно каждый пятый ребенок или подросток становится жертвой жестокого обращения сексуального характера в той или иной форме: инцест, порнография, проституция, торговля людьми или домогательства, что наносит очень серьезный ущерб физическому и психическому здоровью ребенка. Совет Европы начинает кампанию по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей. Поэтому Совет Европы (Рим, ноябрь 2010) объявил кампанию по разработке правовых, образовательных и других механизмов для борьбы со всеми формами сексуального насилия над детьми. Кампания делает акцент на рекомендациях недавно принятой Конвенции Совета Европы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием над детьми. Основная цель кампании – ратификация Конвенции всеми странами, входящими в Совет Европы.

Кампания по борьбе с дискриминацией направлена на преодоление роста проблемы повседневной дискриминации в отношении отдельных групп населения, что можно наблюдать в ряде европейских стран в контексте все большего культурного разнообразия. Ее цель – привлечь внимание общественности к дискриминации по этническому признаку, расистским проявлениям и предрассудкам, а также содействовать совершенствованию освещения в СМИ вопросов взаимоотношений культур и борьбы с дискриминацией. Эта Кампания, которая осуществляется в партнерстве с журналистами и СМИ всего континента, опирается на основные принципы прав человека, принятые Советом Европы,

а также на его позицию по вопросам межкультурного диалога, изложенную в «Белой книге по межкультурному диалогу», принятой в мае 2008 г.

Следует отметить, что Кампании, развернутые в государствах-членах Совета Европы, по отдельным направлениям привлекают партнеров из неевропейских стран Средиземноморского региона, а также другие страны, проявляющие интерес к данной проблеме.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод не только провозгласила некоторые гражданские и политические права и свободы, но также создала механизм обеспечения соблюдения обязательств, принятых на себя Государствами-участниками Конвенции. Контроль за соблюдением обязательств был возложен на три органа: Европейскую Комиссию по правам человека (1954), Европейский суд по правам человека (1959) и Комитет министров Совета Европы, состоящий из министров иностранных дел Государств-участников или их представителей.

Важнейшим следствием проведенных Советом Европы мероприятий стало изменение в отношении индивида и государства. Индивид перестал быть «заложником» государства, сохраняя с ним, разумеется, постоянную правовую связь посредством гражданства, но он приобрел право, закрепленное международно-правовыми документами, защищать свои права в надгосударственных органах, каким, например, является Европейский суд по правам человека. Реальным доказательством международной правосубъектности индивида явилось предоставление ему не только определенных прав и привилегий, но и средств для их осуществления и соблюдения, что является главным в деятельности международной политической организации – Совет Европы.

Зарубежные и отечественные исследователи проблемы прав человека сходятся во мнении, что в современном международном праве «частное лицо» все более расширяет свою правосубъектность по сути и в процессуальном плане⁹⁴.

Европейское право, взяв за основу права человека, закладывает основы нового правового порядка, когда государство должно добровольно отказаться от части своих суверенных прав на регулирование взаимоотношений с гражданами, при этом регулирующее воздействие международного права проникает в сферы,

⁹⁴ См.: Васильев В. С. Международная правосубъектность индивида // Международное право XXI века. К 80-летию И. И. Лукашука. Киев: Промень, 2006; Гаврилов В. В. Международное право в эпоху глобализации: Некоторые понятийные и содержательные характеристики // Московский журнал международного права. 2002. № 3. С. 179–196; Карташкин В. А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М.: Изд-во ИГИП РАН, 1995.

которые составляли ранее исключительную компетенцию государства. Индивид все больше соприкасается с международным правом, совершенствуются формы и способы международно-правового воздействия на поведение человека.

Международное право, с требованиями и дозволениями которого не только государства, но и отдельные лица соотносят свое поведение, становится таким же привычным и необходимым атрибутом повседневной жизни, как и другие социальные регуляторы.

Движение к сближению правовых норм и принципов в странах, членах Совета Европы, происходит во многих отраслях права, но основу такого сближения составляют права человека. Поэтому правозащитная деятельность Совета Европы является условием развивающегося сотрудничества государств в рамках Совета Европы.

ПОЛИКУЛЬТУРНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА КАК УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

М. А. Дьячкова

Важнейшим фактором обеспечения устойчивого и поступательного развития государства является состояние системы образования, одной из подсистем социальной сферы. Цель европейского образования состоит в развитии, формировании гражданина, обладающего таким качеством как «межкультурная компетенция».

Значительное место в реализации этой цели заняла Всемирная конференция по политике в области культуры в Мехико (1982), в которой приняли участие 26 международных организаций системы ООН, 55 межправительственных организаций, 179 неправительственных организаций и 37 фондов.

В «Декларации Мехико по политике в области культуры» сказано, что «в самом широком смысле слова культура может рассматриваться как совокупность ярко выраженных черт, духовных и материальных, интеллектуальных и эмоциональных, характеризующих общество или социальную группу»⁹⁵. Таким образом, культура включает разнообразие образов жизни, системы ценностей, прав человека, патриархальных традиций и религиозного разнообразия. В Декларации было подчеркнуто, что законное требование самобытности не означает замыкание в себе, а предполагает установление отношений на основе взаимного обогащения путем диалога культур в рамках сотрудничества между свободными и равными партнерами⁹⁶.

⁹⁵ Наследие и современность // Информационный сборник. Вып. 7. М., 1999. С. 132.

⁹⁶ См. там же. С. 132.